

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' בטבת התש"ף  
30/12/19  
סימוכין: 316492

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/12/19

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
הגברת מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, חברת וועדה, יועצת משפטית

### הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/12/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/12/19

בקשה מס': 644066

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת **עולמית**, לצורך הפעלת תוכנית חי"ל – חינוך יהודי לתפוצות. לתקופה שמיום 30/12/19 ועד ליום 29/02/20, על פי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים.

**היקף ההתקשרות מבוקש/מאושר:**  
7,982,209 שקל כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם חברת **עולמית** על פי תקנה 3(19)(ג) לתקופה שמיום 30/12/19 ועד ליום 29/02/20.

### הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש להרחיב ולהאריך את ההתקשרות עם חברת **עולמית** (להלן – **חברה**), עבור התקופה שמיום 09.12.2019, או מיום חתימת הסכם זה, המאוחר מבניהם, ועד ליום 29.02.2020, בהיקף של 7,982,000 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(19)(ג) לתח"מ.
2. **מהות ההתקשרות:** הפעלת פרויקט חי"ל – "חינוך יהודי לתפוצות" בבתי ספר יהודיים בתפוצות, במטרה לחזק את הקשר של מדינת ישראל עם הקהילות היהודיות בתפוצות, להעמיק את הזהות היהודית בגולה, ולעודד עלייה (להלן – **התכנית**).
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
  - 3.1 בחודש מרץ 1999 חתם המשרד על הסכם עם הסוכנות היהודית, כגוף המייצג את החברה, להפעלת התכנית. ההסכם נחתם מתוקף החלטת ממשלה 4405 שהתקבלה ביום 14.10.98. מאז החתימה על ההסכם, המשרד מקבל מדי שנה תקציב ייעודי לצורך הפעלת התכנית.
  - 3.2 ועדת הפטור המרכזית בחשכ"ל אישרה את ההתקשרות עם החברה מעת לעת (פניות 591746 ; 596648 ; 609112), בהיקף של 10-15 מלש"ח בשנה, עבור התקופה שמיום 15.01.2017 ועד ליום 31.12.2018, לפי תקנה 3(19)(ג) לתח"מ.
  - 3.3 ועדת הפטור המרכזית מיום 11.03.2018 (פנייה 609112), אישרה את ההתקשרות עם החברה, בהיקף של 10,948,350 ש"ח עבור התקופה שמיום 05.03.18 ועד ליום 31.08.18, לפי תקנה 3(19)(ג) לתח"מ.
  - 3.4 ביום 01.01.2019, אישרה וועדת הפטור המשרדית התקשרות עם החברה בפעימה ראשונה, כפי שיפורט בהרחבה בסעיף 10 להלן, בהיקף של 3,500,000 ש"ח, עבור התקופה שמיום 02.01.2019 ועד ליום 31.12.2019, לפי תקנה 3(19)(ג) לתח"מ.
4. במסגרת ההתקשרות, החברה מסייעת לבתי הספר היהודיים בתפוצות, בעיקר באמריקה הלטינית, אירופה, דרום אפריקה ומרוקו, ללמד תכניות ייחודיות על מדינת ישראל וציונות. במהלך התכנית, מגיעים המשתתפים לסיור בישראל, אשר נמשך בין שבוע ל-10 ימים במימון מלא.
5. אגף קשרי חוץ ואונסק"ו הוא הגורם היחיד במשרד אשר מפעיל התקשרויות דומות להתקשרות זו – שתכליתן הפעלת מסגרות חינוכיות בחו"ל. המשרד מצביע על שוני מהותי בין ההתקשרויות השונות אותם הוא מפעיל; שוני המתבטא בתוכן ובמרחב הגיאוגרפי בו מתקיימות המסגרות. בנוסף, המשרד ביצע בדיקה עם המשרדים הרלוונטיים ולא נמצאו כפילויות.
6. התכנית פועלת על פי הנחיות ועדת ההגוי המורכבת מנציגי המשרד, הסוכנות וחשב המשרד. בנוסף, ועדת ההיגוי בוחנת בקשות של בתי ספר להשתתף בתכנית עפ"י קריטריונים שונים כגון: מחויבות של בית הספר לתכנית, מצבו הכספי, נכונות מנהל בית הספר לפעול עפ"י התכנית ועוד.

## - המשך

7. כחלק מתהליך העבודה השוטף, מתקיימות בקרות תקציביות וארגוניות על פעילותה של החברה באמצעות משרד רו"ח חיצוני. בנוסף לכך, מתבצעות ביקורות כספיות בבתי הספר במקומות השונים בעולם באמצעות רואי חשבון חיצוניים.
8. בהמשך לישיבה הרוחבית שהתקיימה ביום 29.01.18 במטה החשב הכללי בנושא התקשרויות לחיזוק הזהות היהודית/ציונית בתפוצות, היועצת המשפטית במשרד העבירה חוות דעת על פיה חינוך יהודי בתפוצות מהווה את אחת ממטרות המשרד.
9. וועדת הרכישות של המשרד מיום 04.01.16 מציינת בהחלטתה כי ההתקשרות עם החברה לצורך הפעלת התכנית עולה בקנה אחד עם הנאמר באמנה בין ממשלת ישראל לסוכנות היהודית.
10. ביום 19.08.2018, התכנסה ועדת היגוי אצל חשב המשרד דאז, אשר הנחה את המשרד לחלק את ההתקשרות למספר פעימות עד ליום 31.12.2019, אשר יאושרו בכל פעם בהתאם לקיום תקציב. היות והיחידה המקצועית התייחסה להתקשרות כולה כאל 3 פניות נפרדות, הפעימה הראשונה (ע"ס 3.5 מלש"ח) אושרה בוועדת הפטור המשרדית מיום 01.01.2019, והתכנית לא הוגשה כמקשה אחת לאישור וועדת הפטור העליונה בחשכ"ל.
11. על כן, מבקש כעת המשרד להרחיב את ההתקשרות על לסוף שנת 2019, ובנוסף להאריך את ההתקשרות עד ליום 28.02.2020, על מנת שיוכל המשרד להשלים את כלל יעדי התכנית לשנת 2019.
12. הגברת רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה על אישור ההתקשרות.

---

עו"ד אסתי פלדמן

---

הגברת מירב קדם

---

מר יובל רז